



АДМИНИСТРАЦИЯ  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
ДЕПАРТАМЕНТ  
ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014  
Тел. (861) 268-30-23, факс (861) 253-43-14  
E-mail: dvp@krasnodar.ru

01.03.2021 № 34-06-698/21  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главам муниципальных районов  
и городских округов  
Краснодарского края

Об обзоре законодательства  
за февраль 2021 года

Департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края подготовлен обзор законодательства за февраль 2021 года по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Направляем в Ваш адрес данный обзор законодательства для использования в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов просим довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 8(861)253-93-40.

Приложение: на 11 листах (в электронном виде).

Директор департамента

А.А. Топалов

Муслумова Жале Фархадовна  
+7 (861) 253-93-40

# ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА за февраль 2021 года

Указ Президента РФ от 04.02.2021 № 68

**"Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"**

*Утвержден новый перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов власти регионов*

Перечень включает 20 показателей. Среди них:

доверие к власти (доверие к Президенту РФ, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, уровень которого определяется в том числе посредством оценки общественного мнения в отношении достижения в субъектах РФ национальных целей развития Российской Федерации);

численность населения субъекта РФ;

ожидаемая продолжительность жизни при рождении;

уровень бедности;

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

уровень образования;

"цифровая зрелость" органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений.

Признан утратившим силу Указ Президента РФ от 25.04.2019 № 193. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Федеральный закон от 24.02.2021 № 24-ФЗ

**"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

*Ужесточена административная ответственность за неповиновение распоряжениям сотрудников правоохранительных органов*

За совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.3 КоАП РФ в виде неповиновения законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии РФ в связи с исполнением ими обязанностей по охране

общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей устанавливается повышенный размер штрафа для граждан в сумме от двух до четырех тысяч рублей (в случае повторного правонарушения - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей), а также закрепляется возможность применения к ним административного наказания в виде обязательных работ.

Кроме того, организаторы публичных мероприятий теперь могут быть привлечены к административной ответственности, в том числе, за несоблюдение ими финансовой дисциплины.

Так, нарушение организатором публичного мероприятия порядка сбора, возврата, перечисления в доход федерального бюджета или расходования денежных средств на организацию и проведение публичного мероприятия, непредставление или несвоевременное представление в уполномоченный орган отчета о расходовании собранных для организации и проведения публичного мероприятия денежных средств и (или) иного имущества либо его представление в неполном объеме или в искаженном виде повлечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Также определено, что в случае перечисления (передачи) денежных средств и (или) иного имущества для организации и проведения публичного мероприятия, совершенного лицом, которое не вправе перечислять (передавать) денежные средства и (или) иное имущество в этих целях в соответствии с федеральным законом, размер административного штрафа составит: для граждан - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; для должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; для юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Начало действия документа - 07.03.2021.

**Федеральный закон от 24.02.2021 № 16-ФЗ**  
**"О внесении изменений в статьи 201 и 285 Уголовного кодекса**  
**Российской Федерации"**

*Расширен круг должностных лиц, которые могут быть привлечены к уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности*

Внесены поправки в примечания к статьям 201 ("Злоупотребление полномочиями") и 285 ("Злоупотребление должностными полномочиями") Уголовного кодекса РФ.

В частности, к должностным лицам в примечании к статье 285 отнесены лица, осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных внебюджетных фондах, публично-правовых компаниях, в

хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых РФ, субъект РФ или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов либо в которых РФ, субъект РФ или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более пятидесяти процентов состава коллегиального органа управления, в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие РФ, субъектов РФ или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами ("золотая акция").

Начало действия документа - 07.03.2021.

**Постановление Правительства РФ от 19.02.2021 № 222**  
**"Об утверждении Правил формирования, ведения и размещения**  
**реестра недобросовестных исполнителей государственных**  
**(муниципальных) услуг в социальной сфере"**

*Установлен порядок формирования, ведения и размещения реестра недобросовестных исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере*

Реестр ведется Федеральным казначейством в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" на основе сведений, представляемых в электронном виде уполномоченными органами.

Размещение реестра осуществляется оператором реестра на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в сети "Интернет".

Реестр, а также образующие его реестровые записи публикуются оператором реестра на едином портале в гипертекстовой форме, формах открытых данных и базы данных.

Реестр содержит реестровые записи, включающие следующие разделы:

раздел I "Общие сведения о реестровой записи";

раздел II "Общие сведения о недобросовестном исполнителе";

раздел III "Общие сведения об уполномоченном органе".

Информация о недобросовестном исполнителе исключается из реестра оператором реестра по истечении 2 лет с даты ее включения в реестр, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, - до истечения указанного срока.

Хранение реестра, в том числе информации и документов, включаемых в реестр, осуществляется в соответствии с законодательством РФ об архивном деле.

Начало действия документа - 04.03.2021.

**Постановление Правительства РФ от 11.02.2021 № 161**  
**"Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"**

*Обновлены требования к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности*

В частности, программы должны быть сбалансированы по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Выбор способов и методов достижения целей развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности должен основываться на необходимости достижения заданных результатов (целевых показателей) при наименьших затратах ресурсов.

Программы должны содержать, в том числе:

основные направления развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории субъекта РФ или муниципального образования;

перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием ожидаемых результатов в натуральном и стоимостном выражении, в том числе экономического эффекта от реализации соответствующей программы, сроки проведения таких мероприятий;

значения целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации соответствующей программы;

информацию об источниках финансирования мероприятий с указанием отдельно бюджетных и внебюджетных источников финансирования таких мероприятий.

Признано утратившим силу аналогичное Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1225.

Начало действия документа - 18.02.2021.

**Постановление Правительства РФ от 06.02.2021 № 128**  
**"Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований"**

*Установлен порядок формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации*

Задачами создания реестра является автоматизация процессов:

формирования, ведения и актуализации реестра содержащихся в нормативных правовых актах обязательных требований;

выделения обязательных требований из текстов нормативных правовых актов;

информирования заинтересованных лиц об обязательных требованиях.

Сведения в реестр вносятся федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, а также аккредитацию, Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос", Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", а также в случае, если полномочие Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) или разрешительной деятельности передано органам государственной власти субъектов РФ, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию.

Начало действия документа - 01.03.2021.

**Распоряжение Правительства РФ от 22.02.2021 № 434-р  
<О внесении изменений в перечень банков, утв. распоряжением  
Правительства РФ от 13.07.2018 № 1451-р>**

*Расширен перечень банков, на спецсчета которых участниками закупок вносятся денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок*

В соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительством РФ был утвержден перечень банков, на специальные счета которых вносятся предназначенные для обеспечения заявок денежные средства участников открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона, а также денежные средства участников закрытых электронных процедур.

В этот перечень включена позиция "Государственный специализированный Российский экспортно-импортный банк (акционерное общество)".

**Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2021 № 208-р  
<О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов РФ и  
органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для  
розничного сбыта товаров>**

*Правительством предусмотрены новые возможности для розничного сбыта товаров*

Так, регионам и органам местного самоуправления в целях обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования предпринимательской

активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, рекомендовано, в том числе:

оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках;

продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов;

содействовать открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли;

обеспечить крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также гражданам, ведущим ЛПХ, занимающимся садоводством, огородничеством, осуществляющим заготовку пищевых лесных ресурсов, возможность реализации указанной продукции в местах с высокой проходимостью, специально отведенных органами местного самоуправления, в том числе с использованием объектов для осуществления развозной торговли, для чего обеспечить выделение необходимого количества мест для осуществления торговли.

**<Письмо> Минтранса России от 27.10.2020 № ДЗ/25995-ИС  
<Об изменении вида перевозок>**

*Решение об изменении маршрута в виде изменения вида перевозок может быть принято не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в силу, вне зависимости от согласования меньших сроков с перевозчиком*

В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона № 220-ФЗ уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченный орган местного самоуправления, установившие муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок, в отношении которых принято решение об изменении вида регулярных перевозок, обязаны уведомить об этом решение юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по соответствующему маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в силу.

Согласно части 3 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ если меньшие сроки не согласованы с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, в течение срока действия такого свидетельства решение об изменении либо отмене соответствующего маршрута по инициативе

установивших его уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченного органа местного самоуправления принимается не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия такого свидетельства и вступает в силу по окончании срока действия такого свидетельства.

Таким образом, по мнению Минтранса России, решение об изменении маршрута в виде изменения вида перевозок, или если изменение вида перевозок является одним из изменяемых параметров может быть принято не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в силу, вне зависимости от согласования меньших сроков с перевозчиком.

**<Письмо> Минприроды России от 20.01.2021 № 12-53/1087**

**"О предупреждении возможных правонарушений при выполнении работ по ликвидации и (или) рекультивации объектов накопленного вреда окружающей среде"**

*Минприроды России рекомендует заказчикам в рамках государственных или муниципальных контрактов (договоров) ужесточить требования к исполнителям работ по ликвидации и (или) рекультивации объектов накопленного вреда окружающей среде*

С целью предупреждения и пресечения риска выполнения работ недобросовестными исполнителями рекомендуется:

усилить контроль за соблюдением требований к участникам закупки на выполнение работ;

установить в извещении об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица;

установить в извещении об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки критерий оценки заявок квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации;

установить порядок осуществления оперативного контроля за ходом выполнения работ.

Кроме того, особое внимание следует обращать на информацию в поступающих обращениях граждан и организаций относительно возможного нецелевого использования бюджетных средств, а также нарушений природоохранного законодательства в отношении проводимых работ с целью выявления и пресечения фактов невыполнения либо ненадлежащего выполнения работ.



**<Письмо> Минфина России от 12.02.2021 № 24-06-08/9591  
"Об осуществлении закупок"**

*Разъяснены вопросы, связанные с осуществлением закупок товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, не превышающую трех миллионов рублей*

Сообщается, что согласно положениям Закона № 44-ФЗ, вступающим в силу с 1 апреля 2021 г., закупка товара в отдельных случаях может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую трех миллионов рублей, в установленном порядке (ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Содержатся разъяснения, в том числе:

об отнесении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренной частью 12 статьи 93, к электронным процедурам;

о предельном размере цены контракта при проведении закупок товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренных частью 12 статьи 93;

о создании комиссии по осуществлению закупок при проведении закупок товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренных частью 12 статьи 93;

о совместном определении поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренных частью 12 статьи 93;

об изменении, продлении срока, отзыве предварительного предложения;  
об отборе заявок оператором электронной площадки.

**"Методические рекомендации по оценке технических заключений специализированных организаций по обследованию технического состояния многоквартирных домов"**

**(утв. Госкорпорацией "Фонд содействия реформированию ЖКХ"  
30.12.2020)**

*Рекомендован порядок оценки технических заключений специализированных организаций по обследованию технического состояния многоквартирных домов*

Методические рекомендации разработаны для осуществления жителями многоквартирных домов, экспертами Общероссийского народного фронта (ОНФ), иными заинтересованными лицами оценки соответствия технических заключений специализированных организаций по обследованию технического состояния многоквартирных домов требованиям, установленным действующим законодательством и нормативно-технической документацией.

Признание многоквартирного дома аварийным производится в соответствии с "Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым

домом и жилого дома садовым домом", утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47.

Орган местного самоуправления (в некоторых случаях - орган исполнительной власти субъекта РФ) создает межведомственную комиссию, которая проводит оценку соответствия многоквартирного дома требованиям указанного Положения и принимает одно из следующих решений:

о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим реконструкции;

о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу;

об отсутствии оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

## **ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)  
на заседании Государственной Думы ФС РФ в феврале 2021 года**

### **Законопроект № 1027267-7**

**"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (в целях совершенствования правового регулирования деятельности органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля)**

Деятельность контрольно-счетных органов в Российской Федерации является важным фактором социально-экономического развития территорий. Однако законодательная база внешнего государственного и муниципального финансового контроля отстает от потребностей практики, тормозит его дальнейшее развитие и реализацию контрольно-счетными органами своего предназначения.

С момента принятия Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) прошло уже более девяти лет. За это время изменились подходы к государственному управлению, внедрены новые методы решения задач по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, основанные на стратегическом планировании. Значительные изменения претерпело бюджетное законодательство, являющееся правовой основой для регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов. Вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 г.

№ 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», существенно расширивший полномочия Счетной палаты Российской Федерации, в том числе в отношении контрольно-счетных органов.

В настоящее время требуется устранить имеющиеся недостатки правового регулирования, а также создать предпосылки для дальнейшего развития потенциала органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Законопроектом предусматривается ряд изменений, направленных на укрепление организационной и функциональной независимости.

Для повышения гарантий независимости и самостоятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в статусе муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением законопроектом предлагается по умолчанию наделить их правами юридического лица. При этом контрольно-счетный орган муниципального образования иного статуса также может обладать правами юридического лица, но только в случае, если это предусмотрено уставом соответствующего муниципального образования.

В настоящее время возможность наделения правами юридического лица муниципального контрольно-счетного органа, вне зависимости от статуса муниципального образования, находится в прямой зависимости от решения соответствующего представительного органа.

Законопроектом вносятся изменения, конкретизирующие порядок установления штатной численности контрольно-счетного органа.

По-прежнему штатная численность будет устанавливаться правовым актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования. Но в редакции, предусмотренной законопроектом, устанавливаться она будет по представлению председателя соответствующего контрольно-счетного органа с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения его организационной и функциональной независимости.

Законопроектом также предлагается предоставить право законодательным (представительным) органам государственной власти субъекта Российской Федерации, представительным органам муниципального образования своими нормативными правовыми актами определять должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должности муниципальной службы, относящиеся к инспекторским должностям.

Ряд положений законопроекта направлены на закрепление в Федеральном законе № 6-ФЗ норм, корреспондирующих нормам Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» в части реализации тех полномочий, которые предоставлены Счетной палате Российской Федерации в отношении контрольно-счетных органов.

В целях сближения норм Федерального закона № 6-ФЗ с нормами Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», а также закрепления полномочий контрольно-счетных органов, предусмотренных

иными федеральными законами, законопроектом предусматривается внесение изменений в перечень полномочий контрольно-счетных органов, направленных как на дополнение его новыми полномочиями, так и на уточнение ранее установленных.

Вводятся полномочия контрольно-счетных органов по осуществлению контроля за состоянием внутреннего и внешнего долга субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

В отдельное полномочие предлагается выделить проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг с целью учета положений статьи 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающего соответствующее полномочие контрольно-счетных органов.

Отдельной статьей предлагается предусмотреть положения, касающиеся социальных гарантий сотрудников контрольно-счетных органов.